

80
ПК - ПК
ПК - ЗСЗ
ПК - ДССЗ
ПК - ЖИМ П

7.05.2020г.



Общински съвет - Пловдив
Вх. № 25 XI-2020
04.05.2020

Община Пловдив

ОБЩИНА ПЛОВДИВ
пл. „Стефан Стамболов“ №1 тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703

пл. Стефан Стамболов 1
N: 25 ПОБС-194
от 07.05.2020 13:38
Проверка на plovdiv.bg
Код : DUN102CC8F

ДО
Г-Н АТАНАС УЗУНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ
КОСТАДИН ДИМИТРОВ
КМЕТ

Относно: Изменение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив, приета с решение № 408, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г. на Общински съвет Пловдив

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Настоящото предложение се внася на Вашето внимание по повод необходимостта от изменение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив, приета с решение № 408, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г. на Общински съвет Пловдив.

Социалната услуга „Социални жилища“ е предназначена за уязвими, малцинствени и социално слаби групи от населението, както и други групи в неравностойно положение на територията на Община Пловдив. Социалната услуга ще се реализира чрез настаняване на нуждаещите се в жилищна сграда, изградена по проект по Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-1.001-039 "Изпълнение на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие", по Приоритетна ос 1 "Устойчиво и интегрирано градско развитие". Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020 (ОПРР 2014-2020).

За постигане на социална справедливост и равенство на всички граждани, се налага изменение на Наредбата за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив.

Към настоящият момент са настъпили промени в действащото законодателство и поради тази причина е необходимо актуализиране на част от текстовете в Наредбата.

Съгласно чл.4, ал. 2 от Наредбата, предоставянето на социални жилища представлява социална услуга, която по смисъла на чл. 18, ал. 1, т. 2 и чл. 18а, ал. 1 от Закона за социалното подпомагане се предоставя от Община Пловдив и се управлява от Кмета на Общината. Считано от 01.07.2020 година, разпоредбите на чл. 18 и чл. 18а от Закона за социално подпомагане бяха отменени, което налага прецизиране на текста в чл. 4, ал. 2 от Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални

жилища“ при Община Пловдив. Предлагам промяна в процеса на управление на социалната услуга, като предоставянето да се осъществява от Община Пловдив, а управлението да бъде възложено на „Домашен социален патронаж“.

Предлагам да се допълни нова алинея към чл. 4, в която да се уточни, че поддръжката на материалната база на социалната услуга „Социални жилища“ ще се осъществява от Общинско предприятие „Жилфонд“. Общинско предприятие „Жилфонд“, като специализирано звено на общината, което предоставя услуги, необходими за задоволяване на потребностите на общината и нейното население, разполага със специфична експертиза в управлението и предоставянето на жилища, което би довело до по-добра организация на процеса.

Съгласно чл. 7, ал. 1, т.3 от Наредбата, социалната услуга „Социални жилища“ е предназначена за хора в риск от бедност и социално изключване – лица, чиито среден доход на член от семейството за предходните 12 календарни месеца от всички източници е по-нисък от законоустановения месечен размер на гарантирания минимален доход за страната, определен с акт на Министерски съвет, за същия период от време. От 2018 година Министерски съвет определя всяка година само линия на бедност, не и гарантирания минимален доход, което ще бъде пречка за правилното изчисляване на дохода по допустимост. Необходимо е да се определи изискване за минимален доход, като хора в риск от бедност и социално изключване – лица, чийто среден доход на член от семейството за предходните 12 календарни месеца от всички източници е по-нисък от двукратния размер на линията на бедност за страната, определен с акт на Министерски съвет, за същия период от време. Това ще гарантира в известна степен ефективността на социалната услуга. С постановление № 328 на Министерски съвет от 30.09.2024 година размерът на линията на бедност за страната за 2025 година е определен на 638 лева.

В чл. 10, ал. 1 е установена техническа грешка. Вместо посочения чл. 5, следва да бъде указан чл. 7. Предлагам да се извърши необходимата корекция, като в текста на чл. 10, ал. 1 вместо „чл. 5“ бъде записан „чл. 7“.

В чл. 10, ал. 1, т. 5 е допусната неточност, като вместо размера на гарантирания минимален доход, следва да бъде посочена линията на бедност за страната, която е определена с акт на Министерски съвет, като тя е важен показател и се прилага месечно през последните 12 календарни месеца.

При прегледа на текста в чл. 11, ал. 2 от Наредбата е констатирано, че е посочен терминът „социални институции“. Във връзка с актуалните промени в законодателството и практиката, предлагам да се замени с термина „социални услуги“, тъй като той е точен и в съответствие с изисквания и дефиниции в социалната политика.

Съгласно чл. 16, т. 3 от Наредбата, договорните взаимоотношения се прекратяват при не плащане на таксата за ползване на социалната услуга в период от два месеца. Предлагаме да се допълни основанието с въвеждане на ново основание – и не плащане на консумативни разходи.

Предлагам за одобрение, с цел усъвършенстване на Наредбата, да се извърши промяна в приложение № 3, като „Договор за отдаване под наем на социално жилище“ бъде актуализиран изцяло, за да отразява в пълен обем условията и изискванията.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – приемането на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив е необходимо с цел внасяне на по-голяма яснота и прецизност в текстовете на съществуващата нормативна уредба. Към момента има неясноти и не еднозначности в определени членове и алинеи на действащата Наредба,

които водят до затруднения при тълкуването и прилагането и от административни органи.

Принцип на обоснованост – приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив е обосновано от необходимостта да се осигури по-голяма яснота и конкретност в разпоредбите на Наредбата, с цел да се улесни процесът за прилагане и изпълнение.

Принцип на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието са публикувани на официалния сайт на Община Пловдив за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на Община Пловдив проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието публично са предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Пловдив, ще бъдат взети предвид направените предложения и изготвените становища.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предложената за приемане Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

Целта на приемането е прецизирането на текстове на Наредбата и по този начин ще се премахнат съществуващите неясноти и двусмислия в разпоредбите, което ще улесни тяхното тълкуване и прилагане от страна на административните органи и граждани.

Настоящият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив предвижда допълнителен финансов ресурс, който ежегодно ще бъде определян с бюджета на Домашен социален патронаж и на ОП „Жилфонд“.

Очакваните резултати включват осъвременяване на текстовете, премахване на неяснотите и правните пропуски, което ще гарантира, че Наредбата е в пълно съответствие с основните закони и ще подобри ефективността на нейното приложение.

Предлаганото приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив не противоречи на правото на Европейския съюз. Този проект е в съответствие със Закона за социалните услуги и не противоречи и на други нормативни актове от по-висока степен, приети от законодателната и изпълнителната власт в Република България.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 17, ал. 1 т. 1 и т. 7 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), при спазване изискванията на чл. 15, ал. 1, чл. 18а, чл. 19, ал. 1, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА, чл. 75, чл. 76, чл. 77 и чл. 79 от АПК, предлагам Общински съвет – Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив, приета с решение № 408, взето с протокол № 21 от 28.12.2019 г. на Общински съвет Пловдив, както следва:

§ 1. чл. 4, ал. 2 се изменя и добива следната редакция:

„(2) Предоставянето на социални жилища представлява социална услуга местна дейност, която се предоставя от Община Пловдив и се управлява от „Домашен социален патронаж“.

§ 2. в чл. 4 се създава нова алинея (9) , както следва:

„(9) Извършването на аварийни и текущи ремонти в сградата, в която се осъществява социалната услуга ще се извършва от ОП „Жилфонд“ в съответствие с чл. 6 от Правилника за организацията и дейността на общинското предприятие.

§3. чл. 7, ал. 1, т. 3 се изменя и добива следната редакция:

„ 3. Хора в риск от бедност и социално изключване - лица, чийто среден доход на член от семейството за предходните 12 календарни месеца от всички източници е по-нисък от двукратния размер на линията на бедност за страната определен с акт на Министерски съвет, за същия период от време.“

§ 4. чл. 10 , ал.1 се изменя и добива следната редакция:

„Чл. 10. (1) Право за ползване на социалната услуга "Социални жилища" по чл. 7 от настоящата наредба, имат физически лица и техните семейства, които отговарят едновременно на следните условия:

§ 5. чл. 10, ал. 1, т.5 се изменя и добива следната редакция:

„5. имат доход на член на семейството не по-малък от 50 на сто и не повече от двукратния размер на линията на бедност за страната определен с акт на Министерски съвет месечно през последните 12 календарни месеца.“

§ 6. чл. 11, ал. 2 се изменя и добива следната редакция:

„(2) В комисията се включват служители от общинската администрация, (експерти по жилищна политика, общинска собственост и социални дейности, технически специалист, юристи и др.) и представители на социални услуги и ведомства при необходимост.“

§ 7. чл. 16, т.3 се изменя и добива следната редакция:

„3. При неплащане на таксата за ползване на социалната услуга и разходи за консумативни разноски в период от два месеца.“

§ 8. Приложение №3 се изменя и добива следната редакция:

ДОГОВОР ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ И ПОЛЗВАНЕ НА СОЦИАЛНАТА УСЛУГА „СОЦИАЛНИ ЖИЛИЩА“ №.....

Днес, година в гр. Пловдив между подписаните:
ОБЩИНА – ПЛОВДИВ с адрес: пл. „Стефан Стамболов“ № 1, ЕИК по БУЛСТАТ: 000471504, представлявана от Кмета на Общината –, наричана по-долу за краткост „ДОСТАВЧИК“ и

.....
от гр. Пловдив, ЕГН, притежаващ лична карта №, издадена на година от, заедно с членовете на своето домакинство, наричан по-долу за краткост „ПОТРЕБИТЕЛ“ се сключи настоящия договор за следното:

Настоящият договор се състави в два еднообразни екземпляра, по един за всяка от страните.

ДОСТАВЧИК:
ОБЩИНА – ПЛОВДИВ

ПОТРЕБИТЕЛ:.....
/...../

.....
Кмет на Община Пловдив

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

към Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив

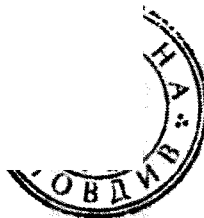
§ 1. Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив, приета с Решение №....., взето с Протокол №отг. на Общински съвет – Пловдив, влиза в сила отг.

Приложение: Предварителна оценка на въздействието на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив.

Мотиви: Настоящото решение се приема на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 17, ал. 1 т. 1 и т. 7 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), при спазване изискванията на чл. 15, ал. 1, чл. 18а, чл. 19, ал. 1, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА, чл. 75, чл. 76, чл. 77 и чл. 79 от АПК

Фактически основания: Необходимостта от изменение на Наредбата за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив, поради промени в действащото законодателство и с цел постигане на социална справедливост и равенство на всички граждани.

С уважение,
КОСТАДИН ДИМИТРОВ
КМЕТ



Съгласували:
Ангелина Топчи
Секретар

Николай Бухалов
Зам.-кмет „Спорт и младежки дейности“

Илиан Иванов
Директор дирекция „Чужденско обслужване“

Веселина Ботева
Директор Дирекция „Правна помощ“

Изготвил:
Лилия Кичуков
Гл. юрисконсулт в дирекция „Социална политика“

Предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив

Елементи на оценката	Аргументация
Основания за инициране на промени	Чрез иницирираните промени в Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив се цели прецизиране и усъвършенстване на съществуващата нормативна уредба.
Заинтересовани групи	Заинтересованите групи от приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив са администрацията на Община Пловдив, граждани/техните представители, попадащи в уязвими, малцинства и социално слаби групи от населението и други групи в неравностойно положение на територията на Община Пловдив.
Анализ на разходи и ползи	Предвижда допълнителен финансов ресурс, който ежегодно ще бъде определян с бюджета на Домашен социален патронаж и на ОП „Жилфонд“.
Административна тежест и структурни промени	Предложението не създава допълнителна административна тежест.
Въздействие върху нормативната уредба	Няма необходимост от промени в други нормативни актове в резултат от приемането на иницирираните промени в Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за ползване на социалната услуга „Социални жилища“ при Община Пловдив.